

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики
«Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного
надзора в области технического состояния и эксплуатации тракторов, самоходных
дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в Чувашской
Республике»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Чувашской Республики (далее – Гостехнадзор Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в Чувашской Республике» (далее – проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка.

1.4. *Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе углубленной оценки.*

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

углубленная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, согласно пунктам 3.3-3.5 Порядка углубленная оценка проводится в случае содержания в проекте постановления положений, которыми изменяются содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе предварительной оценки установлено, что проект постановления регулирует вопросы, направленные на выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чувашской Республики в области технического состояния и эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В связи с этим принято решение о проведении углубленной оценки проекта постановления с проведением публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Причиной государственного вмешательства является наделение полномочиями по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов органов гостехнадзора в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и необходимость правовой регламентации этой сферы. В итоге правовая регламентация устанавливается за соблюдением обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов (далее - региональный государственный надзор):

за техническим состоянием и эксплуатацией тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, и машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды;

за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в агропромышленном комплексе в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме машин и оборудования, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;

за соблюдением установленного порядка организации и проведения сертификации работ и услуг в области технической эксплуатации поднадзорных машин и оборудования агропромышленного комплекса;

за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов.

Согласно Положения о Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Чувашской Республики (далее – Гостехнадзор Чувашии), утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 6 октября 2010 г. № 330, Гостехнадзор Чувашии осуществляет вышеназванный региональный государственный надзор путем проведения плановых и внеплановых проверок.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Негативным эффектом будет являться отсутствие регламента порядка осуществления контроля за аттракционами, подлежащими региональному государственному контролю за соблюдением обязательных требований.

Неурегулированность вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время количество объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области технического состояния и эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в Чувашской Республике составляет примерно 3300 объектов.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

сохранение существующего положения приведет к наличию пробелов в механизме надзора, а в конечном итоге к нарушению прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

3. Определение целей правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования является обеспечение соответствия объектов, расположенных на территории Чувашской Республики, требованиям, установленным законодательством в области технического состояния и эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в Чувашской Республике.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. *Невмешательство (статус-кво):* непринятие проекта постановления

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):*

принятие проекта постановления, утверждающего Порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в Чувашской Республике

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- субъекты предпринимательской деятельности – хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели);
- государство в лице Гостехнадзора Чувашии;
- общество, в лице граждан, являющихся потребителями услуг.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

1) *Невмешательство (статус-кво)*

При выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для субъектов предпринимательской деятельности - нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения;
- для государства - негативный эффект, выраженный в необеспечении реализации на территории Чувашской Республики норм федерального законодательства;
- для общества - нейтральный эффект, т.к. региональный государственный надзор в настоящее время осуществляется в соответствии с утвержденным административным регламентом и отсутствуют риски по осуществлению деятельности на технически неисправной поднадзорной технике;

2) *прямое государственное регулирование*

При выборе данного варианта возникают только позитивные эффекты:

- для государства и субъектов предпринимательской деятельности – положительный, выраженный в установлении механизма регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в Чувашской Республике в соответствии с федеральным законодательством;
- для общества – нейтральный эффект, который будет совпадать с эффектом, указанным при варианте «невмешательства».

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Субъекты предпринимательской	Нейтральный	Позитивный

деятельности		
Государство	Негативный	Позитивный
Общество	Нейтральный	Нейтральный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у организаций в связи с проверкой объекта. Временные издержки на проверку объекта составят от 1 до 3 дней (от 8 до 24 человеко-часов).

Трудозатраты субъектов предпринимательской деятельности в связи с проверкой объекта (при среднемесячной заработной плате – 29630,1 руб.) составят от 1344 руб. до 4032 руб. (стоимость 1 часа работы работника составит $21834,7 / (22 \text{ раб. дня} * 8 \text{ ч.}) = 168 \text{ руб.}$).

В проверках будут принимать участие штатные сотрудники. Привлечение дополнительных трудовых ресурсов не требуется.

5.4. *Период воздействия:* окончание воздействия регулирования, предусмотренного проектом акта, не регламентировано.

5.5. *Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

при невмешательстве возникают риски, связанные с отсутствием регламентации порядка осуществления контроля в области технического состояния и эксплуатации аттракционов и с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

При прямом государственном регулировании риски практически отсутствуют.

6. Публичные консультации

6.1. *Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. N 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:*

Обсуждение идеи (концепции) не проводилось.

6.2. *Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:*

Уведомление размещено 29 апреля 2020 года по следующей ссылке:

http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11801:projekt-postanovleniya-km-chr-ob-utverzhdanii-poryadka-osushchestvleniya-regionalnogo-gosudarstvennogo-nadzora-v-oblasti-tehnicheskogo-sostoyaniya-i-ekspluatatsii-traktorov-samokhodnykh-dorozhno-stroitelnykh-i-inykh-mashin-i-pritsepov-k-nim-attraktsionov-&catid=130&Itemid=114.

Извещение о размещении Уведомления об обсуждении проекта постановления направлено в адрес 5 организаций: АО «Дорэкс», ООО «Карусель-НН», ЦПКиО «Лакреевский лес», ООО «Росбилдинг», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике (всего 5 писем).

В ходе публичных консультаций получены ответы от ООО «Росбилдинг», ЦПКиО «Лакреевский лес», АО «Дорэкс», в которых отмечено, что замечаний и предложений к проекту постановления не имеется.

6.3. *Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обоснованию причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):*

в связи с отсутствием замечаний и предложений сводка не составлялась. По результатам публичных консультаций в проект постановления изменения не вносились.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

в результате проведения оценки регулирующего воздействия в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, предусматривающее принятие проекта постановления «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в Чувашской Республике».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в Чувашской Республике.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

целью правового регулирования является обеспечение своевременного проведения регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в Чувашской Республике.

Цель проекта акта соответствует:

Федеральному Закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – федеральный закон);

постановлению Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 г. № 1291.

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

проект акта не предусматривает возложение на организации и индивидуальных предпринимателей обязанностей по предоставлению документов и информации. Обязанности субъектами предпринимательской деятельности выполняются в соответствии с федеральным законом.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных ор-

генов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не изменены.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования: принятие проекта постановления не повлечет расходов республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

рассматриваемое регулирование, представленное в проекте постановления, несет минимальные издержки для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской деятельности. Расчет издержек приведен в п.5.3 настоящего сводного отчета.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

совершенствование механизма проведения регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов в Чувашской Республике.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

риск невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствует.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

вышеуказанное постановление Кабинета Министров Чувашской Республики вступит в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования. Отсутствует необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления либо распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Ростехнадзор Чувашии.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные показатели достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов и источников информации):

мониторинг будет проводиться путем контроля за исполнением субъектов предпринимательской деятельности представлений и (или) предписаний, направленных в их адрес Ростехнадзором Чувашии, в случае выявления нарушений.

Примерное планируемое количество объектов, подлежащих проверке в 2020-2021 годах – ежегодно около 50 единиц.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

последующая оценка эффективности по итогам внедрения регулирования, предусмотренного проектом постановления, предлагается за счет анализа данных, со-

бранных в ходе мониторинга.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен заведующим сектором контрольно-надзорной и правовой деятельности Гостехнадзора Чувашии Аванской Анной Борисовной (телефон: 8(8352) 64-22-49, внутр. 6104; e-mail: gtn7@cap.ru).

Начальник
Гостехнадзора Чувашии



(подпись)

В.П. Дмитриев

20.05.2020 г.
(дата)